



CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Strada Lev Tolstoi, nr. 22-24, Sector 1, cod 011948,
București
Telefon: +(40) 21.3078.751; Fax: +(40) 21.3078.893
Website: www.curteadeconturi.ro



Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi

Nr. 4 / 25.03.2019

APROBAT
pentru ședința Plenului

PREȘEDINTELE
CURȚII DE CONTURI
MIHAI BUSUIOC

RAPORT nr. 4 /25.03.2019

privind modalitatea de acordare a indemnizației de hrană pentru personalul bugetar angajat în cadrul administrațiilor publice locale

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi
(denumită, în continuare, *Comisia*), constituită din:

Naniș Dragoș	- președintele Comisiei
Punguță Mariana	- membru
Rotariu Petronela	- membru
Mișu Mariana	- membru
Ghiță Mihaela	- membru

s-a întrunit în ședințe de lucru, în datele de 04.03.2019 și 21.03.2019, conform prevederilor art.7 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi.*

Comisia a luat în examinare adresa nr.18675/20.02.2019 de la Primăria Municipiului Oradea, înregistrată la Curtea de Conturi a României sub nr.124919/1571/M.B./20.02.2019.

I. Obiectul solicitării

Prin adresa transmisă, **Primăria Municipiului Oradea** solicită punctul de vedere al instituției noastre pentru două aspecte:

- 1) **modul de ajustare a prețului contractelor încheiate sau a căror procedură de licitație se află în derulare ca urmare a stabilirii unui salariu minim brut pe țară de 3.000 lei lunar, pentru domeniul construcțiilor**
- 2) **modalitatea de acordare a indemnizației de hrană pentru personalul bugetar angajat în cadrul administrațiilor publice locale**

II. Normele de drept care guvernează aspectele ce formează obiectul solicitării

1. **Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:

ART. 3

„(1) **Gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator de credite**

(....)

(4) **Ordonatorii de credite au obligația să stabilească salariile de bază/soldele de funcție/salariile de funcție/soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege, să asigure promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.**

ART. 11

(1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.

(3) **Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.**

(4) **Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.**

A. Cadrul legal privind indemnizația de hrană potrivit art.18 din legea-cadru se prezintă astfel:

ART. 18 Indemnizația de hrană din Legea- cadru nr. 153/2017 în vigoare la data de 01.07.2017	Art.18 Indemnizația de hrană – modificat de pct.5 din O.U.G. 91/2017 în vigoare la data de 08.12.2017
(1) Începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană la nivelul anual a două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției -	(1) Începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului

<p>Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare."</p>
---	---

B. Modalitatea de acordare a indemnizației de hrană, potrivit actelor normative, se prezintă după cum urmează:

<u>Cadrul legal în vigoare în anul 2018 prevede:</u>	<u>Cadrul legal în vigoare în anul 2019 prevede:</u>
<p>O.U.G. nr.90/06.12.2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu data intrării în vigoare 07.12.2017:</p> <p>ART. 9</p> <p><i>(1) În anul 2018, instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, nu acordă personalului din cadrul acestora tichete cadou, premii și nici indemnizația de hrană și indemnizația de vacanță prevăzute de Legea-cadru nr.153/2017.</i></p>	<p>O.U.G. nr.114/28.12.2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, care prevede:</p> <p>ART.34</p> <p>„ (2) Începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.</p> <p>(3) Ordonatorii de credite răspund în condițiile legii de stabilirea nivelului sporurilor cu respectarea alin. (2) și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget pe anul 2019.”</p> <p>ART.36</p> <p><i>(1) În perioada 2019-2020, personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, beneficiază de vouchere de vacanță în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.</i></p>

În privința limitării sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi, **Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:

„ART. 25

Limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi

(1) Suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrana și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de baza, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.”

2. H.G. nr.937/2018 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată prevede următoarele:

„ART. 1

(1) Începând cu data de 1 ianuarie 2019, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 2.080 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună, reprezentând 12,43 lei/oră.

.....

ART. 2

În aplicarea prevederilor art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2019, toate drepturile și obligațiile stabilite potrivit legii se determină prin raportare la nivelul de 2.080 lei al salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.”

III. Punctul de vedere al Comisiei cu privire la obiectul solicitării

1. Comisia a analizat problemele care fac obiectul solicitării, iar în ceea ce privește solicitarea de la **primul punct**, referitoare la **modul de ajustare a prețului contractelor de achiziție publică** drept urmare a stabilirii unui salariu minim brut pe țară de 3.000 lei lunar, pentru domeniul construcțiilor, a solicitarea **a fost transmisă, spre competență soluționare Agenției Naționale pentru Achiziții Publice**, instituția cu atribuții de îndrumare metodologică și aplicare unitară a prevederilor din domeniul achizițiilor publice, care va comunica solicitantului interpretarea oficială.

2. În privința celei de-a doua probleme, având ca obiect modalitatea de acordare a indemnizației de hrană pentru personalul bugetar angajat în cadrul administrațiilor publice locale, Comisia a analizat cadrul legislativ, după cum urmează:

În situația supusă analizei, salariile de bază la nivelul aparatului de specialitate al administrației publice locale se stabilesc, potrivit prevederilor art.11 din Legea-cadru nr.153/2017 (denumită în continuare legea-cadru), prin hotărâre a consiliului local/consiliului județean, **nivelul veniturilor salariale neputând depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean.**

Totodată, la art.25 din legea-cadru s-au cuprins și restricții referitoare la limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și **indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță,**

acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite, care nu pot depăși 30% din suma salariilor de bază, restricții care sunt aplicabile și personalului din administrația publică locală.

Pe de altă parte, la stabilirea nivelului veniturilor salariale, inclusiv ale personalului din administrația publică locală, trebuie avute în vedere și prevederile art.3 alin.(1) și alin.(4) din legea-cadru, potrivit cărora **gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice, se asigură de fiecare ordonator de credite. Ordonatorii de credite au obligația de a stabili salariile de bază, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, după caz, precum și sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege și de a asigura promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.**

Drepturile sub forma indemnizației de hrană sunt prevăzute la art.18 alin.(1) din **legea-cadru**, potrivit căruia, **începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată**, cu excepția personalului care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 *privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională*, cu modificările și completările ulterioare. Conținutul acestui alineat a fost modificat în luna decembrie 2017, prin OUG nr.91/2017, act normativ prin care s-a redefinit cuantumul indemnizației de hrană ca **reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată**, față de textul inițial din legea-cadru care prevedea că indemnizația de hrană se acordă la **nivelul anual a două salarii minime brute pe țară garantate în plată**.

Interdicția acordării indemnizației de hrană **în anul 2018** a fost cuprinsă la **art.9 alin.(1) din O.U.G. nr.90/2017**, aprobată prin Legea nr.80/2018, unde se precizează că **instituțiile și autoritățile publice**, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, **nu acordă personalului din cadrul acestora tichete cadou, premii, indemnizația de hrană și indemnizația de vacanță prevăzute de legea-cadru**. Practic, prin această prevedere se interzice acordarea indemnizației de hrană prevăzută inițial, prin legea-cadru, a fi acordată începând cu luna decembrie 2018 personalului din instituțiile și autoritățile publice.

Având în vedere **caracterul special al dispozițiilor O.U.G. nr.90/2017** față de reglementările generale stabilite în legea-cadru, apreciem că **interdicția acordării indemnizației de hrană în cursul anului 2018** a fost stabilită, în mod expres, de acest act normativ.

Potrivit **art.34 alin.2 din O.U.G. nr.114/2018** s-a prevăzut faptul că **în anul 2019, cuantumul indemnizațiilor**, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, **se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018**, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Comisia reține că, **începând cu luna ianuarie 2019, acordarea indemnizației de hrană nu se poate face prin raportare la nivelul din luna decembrie 2018** întrucât indemnizația de hrană nu s-a acordat în anul 2018.

Din coroborarea celor două acte normative, comisia reține că **în situația indemnizației de hrană prevederile art. 34 alin. (2) din OUG nr.114/2018 devin inaplicabile, având în vedere că, potrivit OUG nr. 90/2017 acest drept nu s-a acordat în luna decembrie 2018**, limitarea urmând să se aplice cu privire la celelalte drepturi prevăzute în conținutul alineatului menționat anterior (sporuri, compensații, prime etc.).

Acordarea indemnizației de hrană în anul 2019 a fost legiferată, potrivit art.36 alin.(1) din OUG 114/2018 unde s-a prevăzut, în mod expres, faptul că **în perioada 2019-2020, personalul din cadrul**

instituțiilor și autorităților publice, beneficiază de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește cuantumul indemnizației de hrană, menționăm că potrivit art.1 și art.2 din H.G. nr.937/2018, s-a prevăzut că, începând cu 1 ianuarie 2019 nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată este de 2.080 lei, astfel încât toate drepturile și obligațiile stabilite potrivit legii se determină prin raportare la acest nivel.

Din cele prezentate, rezultă că nivelul indemnizației de hrană, care urmează a fi acordată începând cu 1 ianuarie 2019, se va calcula în raport de salariul minim brut pe țară garantat în plată de 2.080 lei.

Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art.10 lit. d) și ale art.3 alin.(1) din Regulament,

**Comisia
a emis următoarea**

CONCLUZIE

Începând cu 01 ianuarie 2019 cuantumul lunar al indemnizației de hrană, potrivit art.18 alin.(1) din Legea - cadru nr.153/2017, se va raporta la salariul minim brut pe țară garantat în plată de 2.080 lei, aprobat prin H.G. 937/2018.

Indemnizația de hrană se va acorda, începând cu drepturile salariale ale lunii ianuarie 2019, personalului bugetar angajat în cadrul administrațiilor publice locale, cu respectarea prevederilor art.11 alin. (3) și alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, astfel încât nivelul veniturilor salariale să nu depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean, cu încadrarea în bugetul aprobat.

**PREȘEDINTELE COMISIEI DE APLICARE UNITARĂ,
DRAGOȘ NANIȘ**

MEMBRII COMISIEI:

Mariana Punguță

Petronela Rotariu

Mariana Mișu

Mihaela Ghiță

SECRETAR

Mihail Toma