



CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Strada Lev Tolstoi, nr. 22-24, Sector 1, cod 011948,
București

Telefon: +(40) 21.3078.751; Fax: +(40) 21.3078.893

Website: www.curteadeconturi.ro



Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi

Nr. 3 / 07.03.2019

APROBAT
pentru ședința Plenului

PREȘEDINTELE
CURȚII DE CONTURI
MIHAI BUSUIOC

RAPORT nr. 3 / 07.03.2019

privind aplicabilitatea prevederilor art.34 alin.(2) din O.U.G. nr.114/2018 pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al primăriei și consiliului local, respectiv din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local din subordinea acestora

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi (denumită, în continuare, *Comisia*), constituită din:

Naniș Dragoș	- președintele Comisiei
Punguță Mariana	- membru
Rotariu Petronela	- membru
Mișu Mariana	- membru
Ghiță Mihaela	- membru

s-a întrunit în ședință de lucru, în data de 15.01.2019, conform prevederilor art.7 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi*.

Comisia a luat în examinare adresa nr. 107/Dos.X/A/c/04.01.2019 transmisă de **Primăria Municipiului Târgoviște**, înregistrată la Curtea de Conturi a României sub nr. 120338/75/M.B./08.01.2019.

I. Obiectul solicitării

Prin adresa transmisă, **Primăria Municipiului Târgoviște** solicită punctul de vedere al instituției noastre, respectiv dacă **„pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al primăriei și consiliului local, respectiv din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local din subordinea acestora, al căror salariu de bază se stabilește prin hotărâre a consiliului local, potrivit art.11 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului din fonduri publice, sunt sau nu aplicabile prevederile art.34 alin.(2) din O.U.G. nr.114/2018”**

II. Normele de drept care guvernează aspectele ce formează obiectul solicitării

1. **O.U.G. nr.114/28.12.2018** privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, care la art.34 alin.(2) și (3) prevede următoarele:

„ (2) Începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(3) Ordonatorii de credite răspund în condițiile legii de stabilirea nivelului sporurilor cu respectarea alin. (2) și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget pe anul 2019.”

2. **Legea-cadru nr. 153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:

ART. 3

„(1) Gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator de credite

(...)

(4) Ordonatorii de credite au obligația să stabilească salariile de bază/soldele de funcție/salariile de funcție/soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege, să asigure promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu aceasta destinație în bugetul propriu.

ART. 11

(1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, **salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului**

București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.

(4) Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

(5) Angajarea, promovarea, avansarea în gradație a personalului prevăzut la alin. (1) se fac cu respectarea prevederilor prezentei legi, precum și a celorlalte reglementări specifice funcționarilor publici și personalului contractual.”

ART. 25

Limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi

(1) Suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrana și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de baza, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.”

III. Punctul de vedere al Comisiei cu privire la obiectul solicitării.

Comisia a analizat problemele care fac obiectul solicitării și a cerut un punct de vedere de la **Ministerul Muncii și Justiției Sociale**, în conformitate cu atribuțiile și competențele acestuia în elaborarea, monitorizarea și aplicarea unitară a prevederilor din domeniul salarizării și legislației muncii.

Prin răspunsul cu nr.95 DM/11.02.2019, **Ministerul Muncii și Justiției Sociale a precizat următoarele:**

„Pentru personalul din administrația publică locală menționat la art.11 din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările ulterioare (respectiv funcțiile care se regăsesc în Nomenclatoarele administrației publice locale din Anexa nr.VIII la Legea-cadru), salariile vor fi stabilite potrivit acestui articol – salariile de bază stabilindu-se prin hotărâre a consiliului local.

Art. 11 alin.(4) din Legea-cadru precizează că nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, exclusiv

majorările prevăzute la art.16 alin.(2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli. ”

Din coroborarea prevederilor actelor normative invocate mai sus, inclusiv a punctului de vedere al Ministerului Muncii și Justiției Sociale, **Comisia reține următoarele:**

Domeniul de activitate de care aparține o autoritate sau o instituție publică este stabilit potrivit legii, corespunzător și salarizarea personalului se face potrivit domeniului de care aparține autoritatea sau instituția publică.

În speța de față, salariile de bază la nivelul aparatului de specialitate al administrației publice locale se stabilesc, potrivit prevederilor art.11 din Legea-cadru nr.153/2017, prin hotărâre a consiliului local/consiliului județean, nivelul veniturilor salariale neputând depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean.

Totodată, la art.25 din Legea-cadru nr.153/2017 s-au cuprins și restricții referitoare la limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, **acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite, care nu pot depăși 30%** din suma salariilor de bază, restricții care sunt aplicabile și personalului din administrația publică locală.

Prin art.34 alin.(2) din OUG nr.114/2018 s-a reglementat că, în anul 2019, sporurile prevăzute de lege se acordă personalului care beneficia de acestea în luna decembrie 2018, cel mult la nivelul cuantumului acordat la acea dată, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

În acest context, prevederile art.34 alin.(2) din OUG nr.114/2018 nu sunt aplicabile personalului aparatului de specialitate al administrației publice locale, a cărui modalitate de salarizare este reglementată în mod specific și unitar prin prevederile art.11 coroborate cu cele ale art.25 din Legea-cadru nr.153/2017.

Pe de altă parte, la stabilirea nivelului veniturilor salariale, inclusiv a personalului din administrația publică locală, trebuie avute în vedere și prevederile art.3 alin.(1) și (4) din Legea-cadru nr.153/2017, potrivit cărora **gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice, se asigură de fiecare ordonator de credite. Ordonatorii de credite au obligația de a stabili salariile de bază, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, după caz, precum și sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege și de a asigura promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.**

Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art.10 lit. d) și ale art.3 alin.(1) din Regulament,

**Comisia
a emis următoarea**

CONCLUZIE

În anul 2019, sporurile prevăzute de lege se acordă personalului care beneficia de acestea în luna decembrie 2018, cel mult la nivelul cuantumului acordat la acea dată, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Excepție de la această regulă face personalul încadrat în cadrul administrației publice locale, salarizat conform art.11 din Legea-cadru nr.153/2017. În această situație, cuantumul sporurilor va fi determinat prin aplicarea procentelor prevăzute de lege, cu respectarea prevederilor art.11 alin. (3) și (4) din Legea-cadru nr.153/2017, respectiv fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean.

**PREȘEDINTELE COMISIEI DE APLICARE UNITARĂ,
DRAGOȘ NANIȘ**

MEMBRII COMISIEI:

Mariana Punguță

Petronela Rotariu

Mariana Mișu

Mihaela Ghiță

SECRETAR

Mihail Toma